

Додаток
до рішення обласної ради
від 22.12.2016 № 423
зі змінами від 06.04.2017 № 554

**Програма
забезпечення виконання
Житомирською обласною
державною адміністрацією
повноважень, делегованих
обласною радою на 2017-2020 роки**

1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

Програми забезпечення виконання Житомирською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою на 2017-2020 роки (далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Житомирська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Резолюція голови облдержадміністрації від 18.11.2016 №9432/31/1-16
3.	Розробник Програми	Департаменти облдержадміністрації: економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва; фінансів
4.	Співрозробники Програми	відсутні
5.	Відповідальний виконавець Програми <i>(у редакції від 06.04.2017 № 554)</i>	Департаменти облдержадміністрації: економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва, фінансів
6.	Учасники Програми	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації
7.	Терміни реалізації Програми	2017 - 2020 роки
7.1	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	-
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації	У межах фінансового ресурсу
9.1	В тому числі бюджетних коштів	У межах фінансового ресурсу
	- з них коштів обласного бюджету	У межах фінансового ресурсу
10.	Основні джерела фінансування Програми	Обласний бюджет

2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегування повноважень, закріпленого законодавством України.

Відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України, обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які делегують обласні ради обласним державним адміністраціям, закріплений статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає делегування облдержадміністрації майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку.

При цьому, делегування повноважень не передбачає їх повну передачу, яку можна ототожнювати з вилученням, а лише надання права на вирішення питань без суттєвого втручання обласної ради.

Таким чином, делегування повноважень від обласних рад до обласних державних адміністрацій є надзвичайно важливим елементом державного управління, яке не тільки забезпечує вирішення поточних питань соціально-економічного розвитку, але й формує основу для забезпечення сталого, поступального розвитку та стратегічних регіональних і державних пріоритетів.

Одним з ключових питань цього процесу є взаємодія органів державного управління, тобто обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація) та органів місцевого самоврядування.

Взаємовідносини між облдержадміністрацією та органами місцевого самоврядування базуються на виконанні делегованих повноважень та контролі за їх здійсненням. Провідне місце в системі методів діяльності облдержадміністрації належить плануванню, координації, контролю за виконанням рішень, роботі з кадрами, інформаційному забезпеченню, а також створенню належних умов для розвитку громади Житомирської області.

Хід виконання планів, актів законодавства, розпоряджень та доручень голови облдержадміністрації регулярно розглядається на засіданнях колегії, апаратних нарадах за участі керівників райдержадміністрацій та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій.

Облдержадміністрація сприяє органам місцевого самоврядування у здійсненні ними власних повноважень, розглядає та враховує у своїй діяльності пропозиції органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад стосовно різноманітних аспектів економічного і соціального розвитку області.

Працівниками апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів з метою надання методичної допомоги посадовим особам районних державних адміністрацій та місцевого самоврядування готуються рекомендації з питань організації виконання законодавчих та інших правових

актів, розпоряджень, доручень тощо, зокрема: інструктивні та інформаційні листи, методичні рекомендації та вказівки, порядки та регламенти, які доводяться до виконавців нижчого рівня як у паперовому, так і в електронному вигляді.

Важливим аспектом виконання вищезазначеної роботи є необхідність врахування загальнодержавної тенденції запровадження системи електронного урядування як інноваційного інструмента підвищення ефективності функціонування системи органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також важливого ресурсу для підвищення якості надання державних послуг.

Уряд України приділяє велике значення питанню впровадження елементів електронного урядування, адже в умовах розбудови інформаційного суспільства використання інноваційних форм в управлінні, базованих на сучасних інформаційних технологіях, є нагальним і актуальним в діяльності державних органів влади.

Як наслідок, виконання делегованих повноважень вимагає від органів виконавчої влади знаходитись на одному рівні інформаційно-комунікативного простору з центральними органами влади. Особливої ваги цей процес набуває в умовах децентралізації та під час упровадження реформи місцевого самоврядування і є одним із основних чинників, що визначає ефективність та якість роботи під час формування та виконання програмних документів соціально-економічного розвитку та бюджетного законодавства, забезпечення зворотного зв'язку між громадами, місцевими та центральними органами виконавчої влади.

При цьому, процес виконання делегованих повноважень мобілізує усі наявні ресурси – матеріально-технічні, трудові, фінансові. Разом з тим, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, що не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності.

На утримання місцевих державних адміністрацій області в державному бюджеті на 2016 рік з урахуванням змін передбачено видатки у розмірі лише 67 відсотків до потреби. Видатки із заробітної плати складають 86,4 відсотка до потреби, видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 59,6 відсотка до потреби, інші поточні видатки склали 15,4 відсотка до потреби. Капітальні видатки взагалі не передбачені. Такий стан, який повторюється з року в рік, привів до повної зношеності комп'ютерної та оргтехніки, немає можливості придбати пально-мастильні матеріали та запчастини для службового автотранспорту, канцелярські товари, сплатити податки, оплатити послуги з охорони та обслуговування адмінприміщень та за енергоносіями, а це в свою чергу впливає на якість та оперативність виконання функцій, покладених на органи виконавчої влади.

Основною проблемою є вкрай ускладнене виконання облдержадміністрацією делегованих обласною радою повноважень з причини недостатнього фінансування, що безпосередньо впливає на ефективність роботи з цього питання.

Разом з тим, залучення додаткових коштів, зокрема, з позабюджетних джерел, обмежується антикорупційним законодавством.

3. МЕТА ПРОГРАМИ

В умовах реформування галузей економіки, започаткованих Кабінетом Міністрів і Президентом України та сформованих у Програмі діяльності Уряду, а також затверджених Указом Президента України «Про стратегію сталого розвитку до 2020 року», необхідно відновити економічну і соціальну стабільність, забезпечити стійке зростання економіки, створити сприятливі умови для ведення господарської діяльності.

Виходячи з цього, метою Програми є створення умов для належного забезпечення діяльності обласної державної адміністрації щодо виконання делегованих обласною радою повноважень відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», створення умов для динамічного, збалансованого соціально-економічного розвитку області, підвищення дієвості управлінських рішень та покращення системи регіонального державного управління в цілому, розвиток співпраці та посилення взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування.

4. ШЛЯХИ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Єдиним шляхом розв'язання визначеної проблеми є залучення коштів обласного бюджету в обсязі, достатньому для ефективного виконання делегованих повноважень.

Програма виконується в один етап.

5. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Основними завданнями даної Програми є:

- організація та сприяння у виконанні Програми економічного і соціального розвитку області, цільових галузевих програм, забезпечення виконання обласного бюджету та інших делегованих повноважень, передбачених ст. 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”;

- організація ефективної взаємодії облдержадміністрації з обласною радою та органами місцевого самоврядування з метою спільного вирішення усього спектру питань економічного і соціального розвитку;

Реалізація заходів Програми надасть можливість облдержадміністрації та її структурним підрозділам якісно та ефективно здійснювати делеговані обласною радою повноваження на території області, вирішувати питання подальшого соціально-економічного розвитку, підвищити мобільність та оперативність при вирішенні гострих соціально-економічних питань; підвищити рівень продуктивності праці працівників адміністрації, підвищити якість надання адміністративних послуг, посилити контроль за виконанням прийнятих рішень, розпоряджень, доручень тощо.

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	Всього витрат на виконання Програми
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:					
державний бюджет	-	-	-	-	-
обласний бюджет	У межах фінансового ресурсу	У межах фінансового ресурсу	У межах фінансового ресурсу	У межах фінансового ресурсу	У межах фінансового ресурсу
районні, міські (міст обласного значення), об'єднаних територіальних громад бюджети	-	-	-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-	-	-	-	-
кошти небюджетних джерел	-	-	-		-

Показники продукту обласної Програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Кількість
1	2	3	4
1	Проекти щорічних програм економічного і соціального розвитку області	Од.	2
2	Проект Стратегії розвитку області	Од.	1
3	Проекти планів заходів з реалізації Стратегії розвитку області	Од.	2
4	Звіти про виконання Стратегії розвитку області та планів заходів з її реалізації	Од.	5
5	Проекти обласних цільових програм	Од.	21
6	Програми, затверджені обласною радою, що виконуються облдержадміністрацією	Од.	34
7	Розпорядження голови облдержадміністрації стосовно соціально-економічного розвитку області	Од.	846
8	Доручення керівництва облдержадміністрації з питань соціально-економічного розвитку області	Од.	194
9	Проведення нарад, семінарів, засідань «круглого столу», робочих відряджень, зустрічей керівництва облдержадміністрації та структурних підрозділів	Од.	165

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу (роки)	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн.	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Організаційно-технічне забезпечення виконання делегованих повноважень	Придбання канцтоварів, паперу, тонерів, картриджів, оплата поштових витрат	2017-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації	Обласний бюджет	У межах фінансового ресурсу	Забезпечення ефективного виконання завдань, визначених ст. 44 Закону України «Про місцеве самоврядування»
Придбання комп'ютерної та оргтехніки, ліцензійного програмного забезпечення	2017-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації					
Проведення планових технічних оглядів і ремонту комп'ютерної та оргтехніки	2017-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації					
Транспортне забезпечення, у т.ч. придбання паливно-мастильних матеріалів							
Ремонт автотранспорту							

1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Організаційно-технічне забезпечення виконання делегованих повноважень	Комунальні платежі Оплата праці	2017-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації	Обласний бюджет	У межах фінансового ресурсу	Забезпечення ефективного виконання завдань, визначених ст. 44 Закону України «Про місцеве самоврядування»
2	Поглиблення взаємодії облдержадміністрації з органами місцевого самоврядування, бюджетними установами та суб'єктами господарювання для спільного вирішення питань економічного і соціального розвитку області	Надання практичної допомоги райдержадміністраціям і органам місцевого самоврядування у здійсненні ними власних та делегованих повноважень (з виїздом на місця) Проведення навчально-семинарів із застосуванням технічних засобів та телекомунікаційних послуг зв'язку Проведення роз'яснювальної роботи в бюджетних установах області щодо управління, контролю та використання бюджетних коштів	2017-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації Департамент фінансів облдержадміністрації	Фінансування не потребує		Набуття досвіду у здійсненні власних та делегованих повноважень органами місцевого самоврядування, забезпечення збалансованого економічного розвитку області Підвищення рівня знань та практичних навичок працівників місцевих органів виконавчої влади та самоврядування Попередження та зменшення кількості порушень бюджетного законодавства всіма учасниками бюджетного процесу

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Забезпечення якісного підвищення ефективності управління коштами місцевих бюджетів, одночасного забезпечення його прозорості та відкритості	Впровадження сучасних механізмів бюджетного прогнозування, планування, виконання обласного бюджету, програм соціально-економічного розвитку	2017-2020	Департаменти облдержадміністрації: економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва; фінансів		Фінансування не потребує	Стабільне функціонування механізмів формування та виконання доходної і видаткової частин обласного бюджету на засадах відкритого та суспільно-відповідального використання обмежених бюджетних коштів

КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію діяльності виконавців та контроль за виконанням Програми здійснює департамент економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва облдержадміністрації.

Департамент в установленому порядку до 25 лютого забезпечує підготовку інформації про стан виконання Програми.

Перший заступник
голови обласної ради

С.М. Крамаренко

