



УКРАЇНА
ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови обласної державної адміністрації

№ 156

26.04.2018

Про заходи щодо наповнення
місцевих бюджетів, ефективного
використання бюджетних коштів на 2018 рік

Відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, керуючись Законом України “Про місцеві державні адміністрації”, постановами Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 “Про ефективне використання державних коштів”, від 14 січня 2015 року № 6 “Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам” та від 23 січня 2015 року № 11 “Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам”, на виконання протоколу засідання ради регіонального розвитку від 30.03.2018 № 1, з метою забезпечення належного виконання місцевих бюджетів та створення умов для своєчасної виплати заробітної плати, стипендій, пенсій, інших соціальних виплат, ефективного використання бюджетних коштів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни:

1. Затвердити план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, ефективного використання бюджетних коштів на 2018 рік, що додається.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам і головам об'єднаних територіальних громад розробити та затвердити заходи щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до бюджетів, у тому числі за рахунок детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни.

3. Зобов'язати керівників структурних підрозділів облдержадміністрації – головних розпорядників коштів обласного бюджету, голів райдержадміністрацій, рекомендувати міським головам та головам об'єднаних територіальних громад забезпечити:

1) безумовне дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення у повному обсязі у першочерговому

порядку плановими призначеннями потреби у коштах на оплату праці працівників бюджетних установ, які фінансуються з місцевих бюджетів, відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, а також на проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами;

2) своєчасність внесення змін до паспортів бюджетних програм, достовірність, повноту інформації та досягнення результативних показників при їх виконанні відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 26 серпня 2014 року № 836 “Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів” (зі змінами).

3) розміщення на офіційних сайтах паспортів бюджетних програм, здійснення постійного моніторингу та оцінки ефективності виконання бюджетних програм шляхом аналізу інформації про стан фінансування програми, фактичні результативні показники її виконання, їх порівняння із запланованими показниками;

4) проведення під час виконання бюджету своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, не допускаючи будь-якої простроченої заборгованості з таких виплат;

5) контроль за споживанням бюджетними установами енергоносіїв у межах, встановлених відповідним головним розпорядником бюджетних коштів обґрунтованих лімітів споживання з урахуванням необхідності жорсткої економії коштів;

6) здійснення у разі виникнення заборгованості із заробітної плати, стипендій, пенсій, інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг комплексу конкретних заходів щодо погашення заборгованості із зазначених виплат;

7) упорядкування структури, мережі та штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці, не допускаючи збільшення такої чисельності, крім випадків, пов'язаних з відкриттям (розширенням) установ та зростанням кількості одержувачів відповідних послуг для задоволення суспільних потреб.

4. Зобов'язати керівників структурних підрозділів облдержадміністрації – головних розпорядників коштів обласного бюджету, голів райдержадміністрацій, рекомендувати міським головам та головам об'єднаних територіальних громад, керівникам Головного управління Державної фіскальної служби у Житомирській області, територіальних та обласних організацій інформувати про хід виконання завдань, визначених цим розпорядженням, департамент фінансів облдержадміністрації до 21 січня 2019 року.

5. Департаменту фінансів облдержадміністрації поінформувати облдержадміністрацію про виконання розпорядження до 31 січня 2019 року.

6. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступників голови облдержадміністрації згідно з розподілом функціональних повноважень.

Голова адміністрації



І.П.Гундич

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
облдержадміністрації
2604.2018 № 156

ПЛАН ЗАХОДІВ

щодо наповнення місцевих бюджетів, ефективного використання
бюджетних коштів на 2018 рік

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
I. Збільшення надходжень до місцевих бюджетів та недопущення втрат доходів			
1.	Забезпечити надходження податків, зборів та інших обов'язкових платежів до відповідних місцевих бюджетів у 2018 році, зокрема: виконання планових показників на 2018 рік, затверджених місцевими радами в обсягах, що відповідають показникам соціально-економічного розвитку відповідних територій; недопущення безпідставного зменшення темпів відносно попереднього року за рахунок мобілізації додаткових доходів (у тому числі за рахунок детінізації економіки), активізації роботи з погашення податкового боргу; проведення щоденного моніторингу виконання планових показників надходжень податків, зборів та інших обов'язкових платежів до місцевих бюджетів	Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою); Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою)	Протягом року
2.	Доводити до відповідних територіальних органів Державної фіскальної служби області помісячні планові показники за доходами у розрізі платєжів, затверджених місцевими радами, з урахуванням змін	Департамент фінансів облдержадміністрації; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою);	Протягом року, після затвердження та внесення

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
3.	<p>Організувати ефективну роботу комісії з питань забезпечення своєчасної та повної сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) та з питань погашення заборгованості із виплати заробітної плати, пенсій, стипендій та інших соціальних виплат; проведення їх засідань не рідше одного разу на місяць з подальшим здійсненням контролю за виконанням поставлених завдань</p>	<p>голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою); департамент праці та соціального захисту населення облдержадміністрації</p>	<p>змін</p> <p>Щомісяця</p>
4.	<p>З метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб забезпечити: погашення заборгованості з виплати заробітної плати на підприємствах, в організаціях та установах області незалежно від їх форм власності із одночасним перерахуванням податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів, а також не допускати несвоєчасної виплати в подальшому; проведення роз'яснювальної роботи з керівниками суб'єктів господарювання щодо необхідності створення нових робочих місць, недопущення фактів "тіньової зайнятості" та випадків порушень законодавства про оплату праці, особливо, в частині виплати заробітної плати у розмірі, меншому за встановлені законодавством мінімальні гарантії, своєчасного утримання та перерахування до</p>	<p>Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); департамент праці та соціального захисту населення облдержадміністрації; управління Держпраці в області (за згодою)</p>	<p>Протягом року</p>

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
5.	<p>бюджету податку з доходів, отриманих від надання в оренду земельних часток (паїв)</p> <p>З метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів плати за землю забезпечити:</p> <p>проведення інвентаризації земельних ділянок, що використовуються без правовстановлюючих документів, та вжиття заходів щодо прискорення їх оформлення землекористувачами відповідно до вимог земельного законодавства України;</p> <p>розгляд питання щодо припинення права користування земельними ділянками у випадку систематичної несплати земельного податку або орендної плати за землю з метою передачі їх у користування платоспроможним суб'єктам господарювання;</p> <p>поновлення договорів оренди землі, термін дії яких завершено, у порядку, визначеному статтею 33 Закону України "Про оренду землі";</p> <p>проведення та перегляд нормативної грошової оцінки земель у терміни, встановлені статтею 18 Закону України "Про оцінку земель"</p>	<p>Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою); Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою)</p>	Протягом року
6.	<p>З метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів забезпечити:</p> <p>ефективне використання майна, що перебуває у власності територіальних громад, передачу його в оренду на конкурсних засадах і за ринковими ставками;</p> <p>посилення контролю за своєчасним перерахуванням орендної плати до місцевих бюджетів та погашення</p>	<p>Обласна рада (за згодою); голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)</p>	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
	орендарями заборгованості з плати за оренду майна, що перебуває у власності територіальних громад; переглянути доцільність надання пільг зі сплати орендної плати за користування майном		
7.	Забезпечити скорочення податкового боргу до відповідних місцевих бюджетів, який склався за станом на 01 січня 2018 року, у тому числі шляхом активізації претензійно-позовної роботи, особливо, з плати за землю та податку на прибуток підприємств комунальної власності	Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	Протягом року
II. Дотримання режиму економії коштів місцевих бюджетів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни			
1.	Планувати видатки, пов'язані із стимулюванням працівників бюджетних установ, за умови забезпечення у повному обсязі обов'язкових виплат із заробітної плати працівникам, інших соціальних виплат, у тому числі стипендій, видатків на проведення розрахунків за комунальні послуги та енергоносії всіх бюджетних установ, що належать до сфери управління відповідного розпорядника бюджетних коштів; забезпечити утримання чисельності працівників, здійснення фактичних видатків на заробітну плату лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах	Головні розпорядники коштів обласного бюджету; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	Протягом року
2.	Здійснювати у разі незабезпечення виконання вимог статті 77 Бюджетного кодексу України першочергове	Голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою);	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
	спрямування вільних залишків бюджетних коштів, понадпланових надходжень та коштів, що вивільняються у разі скорочення видатків, які не є першочерговими, на виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та оплату енергоносіїв і комунальних послуг	голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	
3.	Продовжити роботу з оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів за рахунок об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу (ступеня) з метою підвищення рівня якості освітніх послуг та наповнюваності класів, поліпшення матеріально-технічного забезпечення закладів	Управління освіти і науки облдержадміністрації; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	До 01 липня 2018 року
4.	Удосконалити мережу професійно-технічних навчальних закладів з урахуванням необхідності їх укрупнення, використовуючи потенціал таких навчальних закладів для здійснення підготовки та перепідготовки незайнятого населення	Управління освіти і науки облдержадміністрації; обласний центр зайнятості (за згодою)	До 01 липня 2018 року
5.	Забезпечити подальшу роботу з оптимізації, реорганізації і репрофілювання закладів охорони здоров'я, визначення перспективних закладів охорони здоров'я з метою приведення їх функціональних потужностей (кадрового потенціалу, технічного оснащення) до рівня вимог чинного законодавства	Управління охорони здоров'я облдержадміністрації; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	Протягом року
6.	Забезпечити оптимізацію закладів культури та розширення джерел їх фінансування шляхом залучення позабюджетного фінансування (налагодження зв'язків між закладами культури та бізнесом (фандрейзинг);	Управління культури та туризму облдержадміністрації; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою);	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
7.	Продовжити роботу з реформування системи інституційного догляду та виховання дітей у Житомирській області	голови об'єднаних територіальних громад (за згодою) Управління освіти і науки облдержадміністрації; департамент праці та соціального захисту населення облдержадміністрації; управління охорони здоров'я облдержадміністрації; служба у справах дітей облдержадміністрації; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	Протягом року
8.	Забезпечити розробку регіонального замовлення на підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації фахівців освіти, охорони здоров'я, культури і мистецтв, підвищення кваліфікації фахівців державного управління та підготовку робітничих кадрів (фахівців) відповідно до демографічних та статистичних показників, прогнозу реформування мережі установ і закладів бюджетної сфери та реальних потреб галузей економіки області на 3 роки	Департамент економічного розвитку, торгівлі та міжнародного співробітництва облдержадміністрації; управління освіти і науки облдержадміністрації; управління охорони здоров'я облдержадміністрації; управління культури та туризму облдержадміністрації; Житомирська міська рада (за згодою); департамент фінансів облдержадміністрації	До 1 червня 2018 року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
9.	Припинити придбання легкових автомобілів та мобільних телефонів	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
10.	Не здійснювати витрати на оплату послуг мобільного зв'язку (крім закладів охорони здоров'я та їх структурних підрозділів, що надають екстрену та невідкладну медичну допомогу)	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
11.	Припинити використання бюджетних коштів для проведення заходів з відзначення пам'ятних та історичних дат, ювілеїв і вшанування пам'яті видатних осіб та інших подій (крім заходів, визначених указами Президента України, пов'язаних з відзначенням Дня Конституції України, Дня незалежності України, Дня Перемоги, Дня пам'яті жертв голодоморів, Дня Соборності України, Дня Гідності та Свободи, Дня пам'яті жертв політичних репресій, Дня захисника України та інших заходів, визначених облдержадміністрацією)	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
12.	Забезпечити економне використання бюджетних коштів для проведення виставок, ярмарків, з'їздів, симпозіумів, конгресів та максимальне залучення для проведення зазначених заходів внесків їх учасників, спонсорів, коштів спеціального фонду кошторису бюджетних установ, які беруть у них участь, та інших джерел, не заборонених законодавством	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
13.	Здійснювати службові відрядження за кордон працівників установ, які утримуються за рахунок коштів обласного бюджету, а також підприємств, установ та	Головні розпорядники коштів обласного бюджету, обласна рада (за згодою)	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
	організацій, які використовують кошти обласного бюджету, лише за погодженням із заступниками голови облдержадміністрації згідно з розподілом функціональних повноважень; забезпечити мінімізацію бюджетних витрат на службові відрядження шляхом залучення грантів та інших джерел, не заборонених законодавством, оптимізації кількісного складу відряджених працівників та строку їх перебування за кордоном, зменшення витрат на оплату проїзду, наймання житла та інших витрат, пов'язаних з відрядженням		
14.	Не допускати необґрунтованого збільшення видатків на реалізацію заходів регіональних програм	Головні розпорядники коштів обласного бюджету; обласна рада (за згодою)	Протягом року
15.	Забезпечити зменшення обсягу фінансової підтримки небюджетних організацій за рахунок бюджетних коштів	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
16.	Розробити порядок фінансової підтримки обласних осередків всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості	Управління сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації; департамент фінансів облдержадміністрації	До 01 червня 2018 року
17.	Забезпечити вжиття інших заходів щодо скорочення непершочергових (непріоритетних) видатків, інших заходів з економічного і раціонального використання бюджетних коштів, енергоносіїв, удосконалення мережі бюджетних установ та упорядкування штатної чисельності працівників	Головні розпорядники коштів обласного бюджету; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	Протягом року
18.	Здійснювати закупівлі товарів, робіт та послуг з обов'язковим використанням системи електронних	Головні розпорядники коштів обласного бюджету;	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
	закупівель ProZorro	голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою); обласна рада (за згодою); керівники підприємств, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (за згодою)	
19.	Забезпечити на базі електронної системи публічних закупівель ProZorro моніторинг підготовки та аналіз стану здійснених підпорядкованими бюджетними установами закупівель товарів, робіт та послуг за кошти обласного бюджету. Звернути особливу увагу на відповідність здійснених закупівель меті діяльності таких установ	Головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
20.	Посилити роз'яснювальну роботу з розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів і запобігати порушенням, що призводять до втраг фінансових ресурсів і майна, та встановити контроль за ефективним, результативним, цільовим і економічним використанням бюджетних коштів; забезпечити дотримання суворого фінансово-бюджетної дисципліни, встановити дієвий внутрішній контроль за повнотою надходжень, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів нижчого рівня і витрачанням ними бюджетних коштів. Заслуховувати на засіданнях колегій головних розпорядників бюджетних коштів питання щодо	Головні розпорядники коштів обласного бюджету; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)	Протягом року

№ з/п	Зміст заходів	Виконавці	Терміни виконання
21.	<p>дотримання фінансово-бюджетної дисципліни</p> <p>Своєчасно вживати заходів щодо повного усунення порушень, виявлених контролюючими органами, та приймати управлінські рішення, спрямовані на виконання вимог і пропозицій органів внутрішнього та зовнішнього контролю, контролюючих та правоохоронних органів, у тому числі ініціювати розірвання контрактів із керівниками, які допустили суттєві порушення у використанні та збереженні комунальних ресурсів і не забезпечили своєчасне та повне їх відшкодування</p>	<p>Головні розпорядники коштів обласного бюджету; голови райдержадміністрацій; міські голови (за згодою); голови об'єднаних територіальних громад (за згодою)</p>	Протягом року

В. о. директора департаменту фінансів
 облдержадміністрації



Л.Г.Мініч